



Mesa de la Sociedad Civil
para la Transparencia en las
Industrias Extractivas



**Tercera Reunión de la Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias
Extractivas
Bogotá D.C., 27 de febrero 2015**

Ayuda de memoria

Objetivo general

Acordar de manera conjunta entre los miembros de la Mesa el plan de acción para el año 2015 a partir de la definición de metas y actividades para cada una de sus líneas de acción.

Asistentes

- | | | |
|------------------------------|---|-------------------------------|
| • OCASA | □ | Fundación Avina |
| • Transparencia por Colombia | □ | Gestión Ambiental Estratégica |
| • CSIR Córdoba | □ | Foro Nacional Costa Atlántica |
| • Fundación del Área Andina | □ | Foro Nacional Valle |
| • Universidad Externado | □ | Universidad Nacional Medellín |
| • ARM | □ | CSIR Arauca |
| • CSIR Huila | □ | CONCIUDADANÍA |
| • Foro Nacional por Colombia | □ | CSIR Meta |
| • CSIR Magdalena Medio | | |

Agenda

1. Espacio de capacitación:
 - 1.1. El EITI y otros estándares internacionales de transparencia para el sector extractivo.
 - 1.2. Formalización de minería artesanal y de pequeña escala.
2. Revisión sobre avances y definición de metas para las líneas programáticas:
 - Continuidad en la participación del proceso EITI.
 - Acceso a la información en asuntos ambientales.
 - Conocimiento y comprensión del universo de la pequeña minería.
 - Incidencia en políticas públicas del sector minero energético.
 - Fortalecimiento de capacidades y sostenibilidad de la mesa.
3. Conclusiones y cierre.

Con el apoyo de:

Canada 



Desarrollo de contenidos

1. Espacio de capacitación

1.1. ¿Qué es Legal? Formalización de la minería artesanal y de pequeña escala en Colombia

Alianza por la Minería Responsable presentó a la Mesa un resumen del libro titulado ¿Qué es legal? Formalización de la Minería Artesanal y de pequeña Escala en Colombia elaborado por Cristina Echavarría que contiene una revisión histórica del proceso de legalización para formalizar la Minería Artesanal y de Pequeña Escala, las principales barreras para la formalización, y los retos en Colombia¹.

Algunas preguntas formuladas por los asistentes fueron:

- ¿Es conveniente reunir en una misma categoría la minería artesanal y la minería de pequeña escala?. En Colombia no hay una definición oficial sobre la pequeña minería, para efectos del estudio se tomó como puntos de referencia los volúmenes de producción, extracción y el número de empleados, impactos y las condiciones que rodean a la minería artesanal y minería de pequeña escala.
- ¿Cuál es la diferencia entre Minería Artesanal de pequeña Escala (MAPE) y la MAPE tradicional? MAPE, proviene de la actividad de otros grupos emergentes o recientes y MAPE Tradicional es una actividad ancestral de comunidades.
- ¿En el posconflicto se discutirá la pequeña minería y su formalización? En los diálogos de la Habana aun no se han tocado los temas de industria extractiva. En 2014 se presentó una propuesta para tener en cuenta la temática en los diálogos de paz pero por su contenido y complejidad, el pronóstico es que la discusión será postergada.

La invitación de la Secretaría Técnica de la Mesa de Sociedad Civil fue a que las preguntas y desafíos que fueron identificados hagan parte de las discusiones de la línea programática de Pequeña Minería.

1.2. El EITI y otros estándares internacionales de transparencia para el sector extractivo

Andrés Hernández en nombre de la Secretaría Técnica de la Mesa de Sociedad Civil presentó los principales aprendizajes del programa Transparencia y Rendición de Cuentas en las Industrias Extractivas (TRACE) organizado por la organización Publica Lo Que Pagas (PWYP) Noruega. Durante la presentación se hizo un repaso de los distintos estándares de transparencia existentes a nivel global para el sector extractivo, se mencionaron las limitaciones de EITI desde perspectiva comparada con otros estándares, se explicaron los principales aspectos de la metodología de los Reportes Extendidos País por País, y se mencionaron algunos aspectos clave para la transparencia de contratos en el sector extractivo².

¹ Adjunto presentación.

² Adjunto presentación.

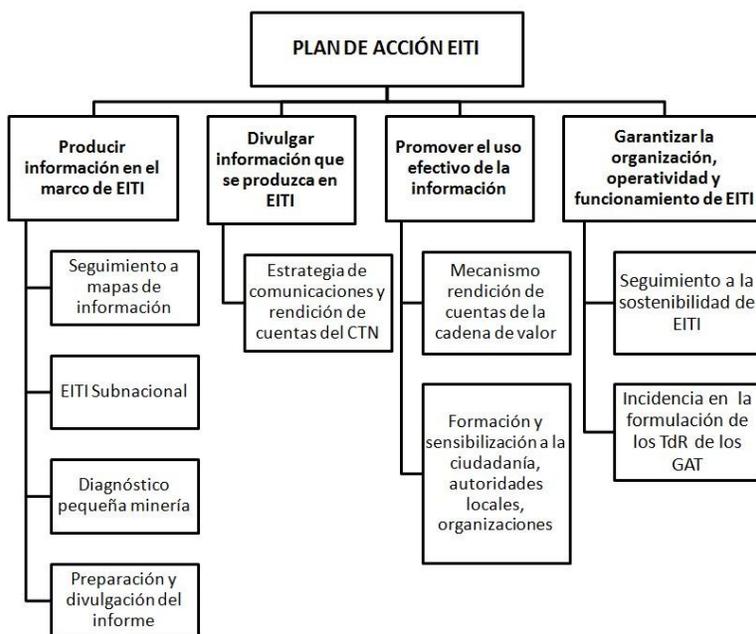
Con el apoyo de:



2. Revisión sobre avances y definición de metas para las líneas programáticas³

- Continuidad en la participación del proceso EITI

En esta línea programática se presentaron los avances en el proceso EITI Colombia realizados por el Comité Tripartita Nacional y los Grupos de Apoyo Técnico. El siguiente esquema resume en lo que consiste el plan de acción de EITI y lo que serían los temas estratégicos para la Mesa de Sociedad Civil:



A partir de estas líneas de trabajo, la Mesa de Sociedad Civil debe concentrarse en hacer seguimiento al Plan de Acción EITI e incidir en la elaboración y cumplimiento de los términos de referencia de los Grupos de Apoyo Técnico. Para cumplir con el objetivo, la secretaría técnica y los representantes de la Mesa proponen que se realicen reuniones de la Mesa de SC previas a los GAT en las que se revisen los TdR, se realicen talleres sobre la experiencia de EITI nivel Subnacional y se continúe con el desarrollo de documentos técnicos para apoyar los procesos de EITI Subnacional y se pueda dar seguimiento al plan de acción EITI.

En el marco del proceso EITI, otro de los temas importantes y que ha sido impulsado por la Mesa de Sociedad Civil es el seguimiento al compromiso de pagos ambientales. En el proceso EITI las actividades que se deben tener en cuenta son la reunión de contextualización sobre la información ambiental disponible y la creación del GAT ambiental. Frente a este panorama el ideal es que la

³ Adjunto presentación.

Con el apoyo de:



Mesa de la Sociedad Civil
para la Transparencia en las
Industrias Extractivas



Mesa de Sociedad Civil previo al GAT ambiental elabore algunas preguntas para la sesión de contextualización y se anticipe con una propuesta de TdR para orientar la discusión en EITI Colombia.

A partir de esta información, los principales temas discutidos por los miembros de la Mesa de Sociedad Civil fueron:

1. EITI Subnacional y Regalías

Una de las prioridades de la Mesa de Sociedad Civil en la implementación de EITI a nivel subnacional puede ser el seguimiento regional a la ejecución e inversión de las regalías. Para ello se propone desarrollar actividades como un documento técnico en el que se identifique a nivel regional como funciona el SGR y como dar seguimiento a la implementación de los proyectos. Para el desarrollo de actividades relacionadas con regalías, los CSIR manifestaron su interés y conocimiento.

Otra actividad que puede ser importante para la Mesa es el seguimiento al Mapa Regalías y la información de los proyectos, su implementación, sostenibilidad y sintonía que tienen con las necesidades de la población. En estas actividades se puede aprovechar el conocimiento de los CSIR.

Por otro lado, el objetivo de ampliar el enfoque de la Mesa en Regalías y EITI Subnacional consiste en tener una aproximación más amplia para que los miembros de la Mesa y los ciudadanos conozcan sobre cómo hacer seguimiento al alcance del uso del reporte de información EITI.

Actividades como las anteriores dan lugar a la creación de un grupo de trabajo de la Mesa de Sociedad Civil que genere incidencia en la implementación de EITI Subnacional y en Mapa Regalías. Para ello es necesario definir cómo va a funcionar el grupo de trabajo de la Mesa.

Algunas preguntas para tener en cuenta para la definición de las actividades del grupo de trabajo son: ¿donde están las regalías en este proceso? ¿cómo se toman las decisiones? ¿cómo se puede potenciar el trabajo en los territorios con el Estándar EITI?

2. Plataforma de información

En la primera línea del Plan de Acción de EITI, una de las prioridades es generar una plataforma de información de EITI. La Mesa de Sociedad Civil puede aportar conocimiento y herramientas para la creación de la plataforma y realizar seguimiento a la información para justificar su confiabilidad. Para ello será necesario definir internamente el alcance y el tipo de información que se quiere ver en la plataforma. Esta discusión será objeto de las reuniones previas a los GAT.

- Acceso a la información en asuntos ambientales

Con el apoyo de:





Mesa de la Sociedad Civil
para la Transparencia en las
Industrias Extractivas



Las temáticas definidas como prioritarias en esta línea de acción son los pagos e inversiones ambientales de las industrias extractivas y el acceso a la información ambiental disponible. Para cumplir con estos objetivos, se construirá un documento técnico en el que se defina el marco normativo aplicable a pagos e inversiones ambientales, se creará una metodología de acopio y sistematización de los pagos e inversiones ambientales y se implementará un piloto de la metodología.

A partir de la información presentada, los principales temas discutidos fueron:

Es importante retomar la construcción del documento técnico para conocer los pagos e inversiones ambientales que realiza la Industria Extractiva. El elemento diferenciador de este documento consiste en contextualizar la información en sociedad civil (definir cuál es la información que queremos ver y para qué es necesaria la información). Gestión Ambiental Estratégica manifestó su interés en apoyar el ejercicio.

Uno de los Representantes de la Mesa al Comité Tripartita Nacional planteó que su visión sobre el avance del tema ambiental en EITI es pesimista. Por tal razón propone avanzar desde la Mesa de Sociedad Civil en la construcción de un proceso en la sombra. Para ello, se pueden juntar los recursos disponibles y en vía de aprobación de la Mesa para financiar el documento técnico sobre pagos e inversiones ambientales que realiza la Industria Extractiva, en el primer semestre del 2015 y en el segundo semestre realizar el piloto. Ese proceso permite evidenciar la coherencia en la incidencia de sociedad civil en EITI específicamente en temas ambientales.

El documento técnico que se construya también será un punto de partida para saber que están haciendo las organizaciones de la Mesa de Sociedad Civil en materia ambiental y sumar esfuerzos.

- Conocimiento y comprensión del universo de la pequeña minería

Para esta línea de acción, el objetivo es identificar estrategias para que los actores de minería a pequeña escala se vinculen en iniciativas de transparencia en el sector extractivo, para ello se desarrollará un documento técnico, se diseñará una metodología junto con un piloto de implementación.

Sobre las actividades de esta línea de acción, los miembros de la Mesa señalaron que era necesario que se delimitará muy bien el alcance de las actividades para evitar tener expectativas demasiado altas sobre un tema que aún está en construcción. Se aclaró que cuando se piensa en esta línea de acción, la tendencia es que la pequeña minería reporte información sobre temáticas como la fiscalización y formalización del sector, información que no necesariamente debe estar en línea con lo que especifica EITI.

El estudio presentado por Alianza por la Minería Responsable en la reunión, es un insumo muy importante que debe ser ampliado por la Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas. Una de las temáticas que podría ser estudiada es la promoción de iniciativas de transparencia para fortalecer las estrategias de formalización de la MAPE.

Con el apoyo de:



- Incidencia en políticas públicas del sector minero energético

Las herramientas definidas para lograr incidir en las políticas públicas son la articulación de la Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas y la Mesa de Diálogo Permanente, programar reuniones con el Congreso de la República y realizar un evento de incidencia.

Los miembros de la Mesa indicaron que para el evento de incidencia, es necesario que la Mesa de Sociedad Civil tenga resultados en la línea de Medio Ambiente y Pequeña Minería para que las empresas y el Estado conozcan los avances y las propuestas de sociedad civil. El evento tendría como fecha límite la segunda quincena de septiembre, lo que implica que estas fechas son un referente para los productos las líneas programáticas.

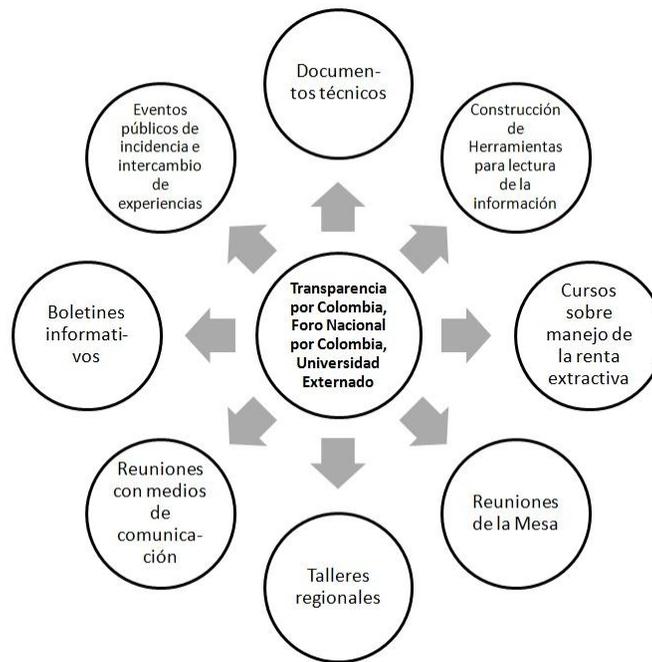
Otra de las observaciones es que los procesos de incidencia implican un esfuerzo muy grande pero los resultados son muy dispersos. En esa medida, la Mesa de Sociedad Civil debe buscar escenarios públicos de opinión y plantear sus puntos de vista y posición sobre los temas.

En general, la incidencia es una estrategia no es un tema, por ejemplo sociedad civil ha incidido sobre los temas de EITI para que se incluya el componente Subnacional y ambiental. Por estas razones la propuesta es que esta línea programática no sea diferenciada sino transversal a todas las temáticas de la Mesa.

- Fortalecimiento de capacidades y sostenibilidad de la Mesa

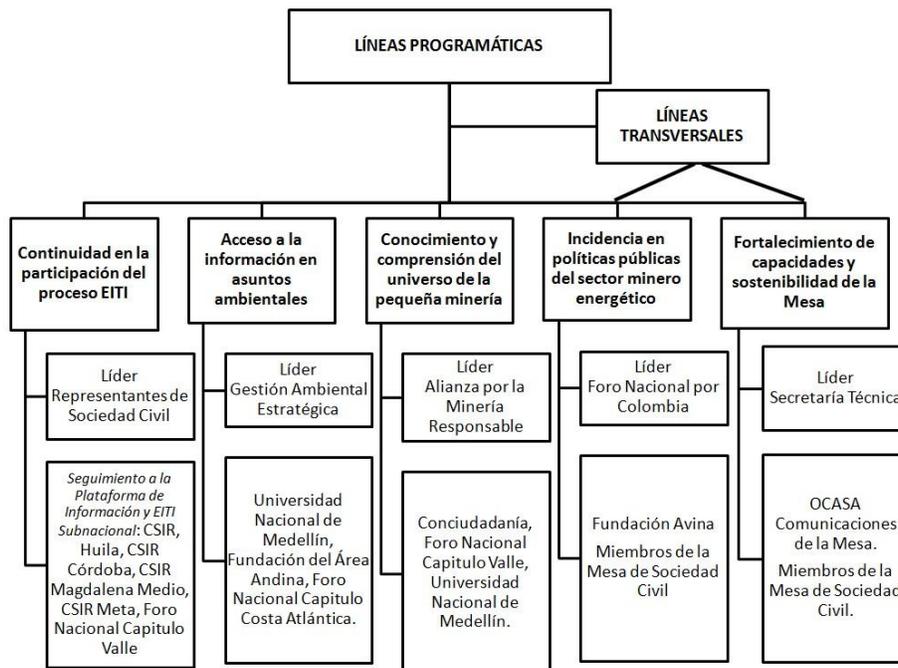
Para visibilizar y fortalecer la Mesa de Sociedad Civil se tienen planeadas las siguientes actividades:

Con el apoyo de:



3. Conclusiones y cierre

Se acordó reestructurar el plan de acción de la Mesa e incluir los nuevos miembros para cumplir las actividades. El resultado fue:



Con el apoyo de:





Mesa de la Sociedad Civil
para la Transparencia en las
Industrias Extractivas



Compromisos

La Secretaría Técnica se compromete a:

- Enviar la memoria junto con un esquema para que los líderes y los miembros de las líneas programáticas realicen el plan de trabajo.
- Enviar a los miembros de la Mesa de Sociedad Civil el material de los Grupos de Apoyo Técnico del proceso EITI Colombia.
- Facilitar las reuniones y espacios de discusión de las Líneas Programáticas de la Mesa de Sociedad Civil.
- Retomar el documento técnico que permita conocer los pagos e inversiones ambientales que realiza la industria extractiva para lograr incluir de forma apropiada el tema dentro del Plan de Acción Nacional EITI.

Compromisos próximos para los Miembros de la Mesa de Sociedad Civil

- Realizar el plan de trabajo de las líneas programáticas. Una vez recibido el esquema de plan de trabajo se estableció como límite de entrega dos semanas.
- Revisar el material de los Grupos de Apoyo Técnico y realizar comentarios si hay lugar.
- Participar en los próximos Grupos de Apoyo Técnico a los que sean convocados por la Secretaría Técnica de la Mesa de Sociedad Civil.

Con el apoyo de:

Canada 