

## XVI Reunión de la Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas

### Síntesis

Fecha: 24/09/2019

**Objetivo General:** Definir las perspectivas de trabajo y fortalecimiento de la Mesa para esta nueva fase

#### Miembros participantes:

- Liliam Marcela Vega, ABC Casanare
- Marcin Piersiak, Alianza por la Minería Responsable (ARM)
- Natalia González, ARM
- Nelson Restrepo, Conciudadanía
- Yessica Prieto, Crudo Transparente
- Álvaro Jiménez, Crudo Transparente
- Freddy Arrieta, CSIR Córdoba
- Antonio Romero, Universidad Nacional sede Medellín
- Elisabeth Maquillon, Foro Costa
- Fabio Velázquez, Foro Nacional por Colombia
- Esneider Rojas, Foro Suroccidente
- Marisol Gómez, Fundación Atabaque
- Sarita Ruiz, Fundación Ford
- Ana Carolina González, Fundación Ford
- Víctor Trujillo, Funceibas
- María del Pilar Pardo, Gestión Ambiental Estratégica
- Martha Cecilia Osorio, Gestión Ambiental Estratégica
- Fernando Patzy, NRGi América Latina
- Leonardo Güiza, Observatorio Colombiano de Minería
- Andrés Hernández, Transparencia por Colombia (TPC)
- Claire Launay, TPC
- Viviana Lozano Castro, TPC

#### Temas abordados por sesión y principales puntos discutidos

##### 1. Perspectivas de la Secretaría Técnica para la Mesa

*A cargo de: Transparencia por Colombia*

- Salto necesario de la transparencia a la anticorrupción en el sector de industrias extractivas, dándole uso a los datos, profundizando el alcance de las iniciativas de transparencia/acceso a la información y mejorando la exigencia a los actores involucrados (Andrés Hernández, Secretaría Técnica).
- El cambio deseado implica un mayor control al sector extractivo en Colombia mediante un mejor conocimiento de los hechos y riesgos de corrupción que lo afectan, y un fortalecimiento de actores sociales independientes que inciden sobre las principales autoridades y empresas involucradas en el mismo.
- Este salto implicaría los siguientes componentes: 1) Generación de información cualificada sobre riesgos y hechos de corrupción en el sector extractivo; (2) Contribuir a mejorar las condiciones para el ejercicio de la participación y el control ciudadano en regiones con alta actividad extractiva en el país; (3) Fortalecimiento de la Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia de las Industrias Extractivas (Andrés Hernández, Secretaría Técnica).
- Petición por no perder el horizonte de incidencia que debería tener la Mesa en la política pública del sector extractivo (Fabio Velázquez, Foro Nacional por Colombia). Experiencias de miembros de la Mesa

dan cuenta del potencial que ésta tiene para generarla (por ejemplo, en Antioquia se está llevando a cabo experiencia de diálogo multiactor promovida por el Grupo de Diálogo minero).

- ¿Cómo la Mesa puede comenzar a establecer relaciones con Redes y plataformas a nivel nacional e internacional? En concreto, Publica lo que pagas (PWYP) está buscando extender sus contrapartes en América Latina. Se puede plantear que la Mesa se convierta en el agente Colombia de dicha organización (Fabio Velázquez, Foro Nacional por Colombia).

## 2. Situación a la fecha del proceso EITI Colombia

*A cargo de: Tres organizaciones representantes de la Mesa ante el CTN (ARM, Crudo Transparente, OCMI)*

- Se resaltaron los primeros posicionamientos de los funcionarios del actual gobierno respecto al proceso EITI, quienes consideran que ya han recolectado bastante información y reportes. Ahora plantean cómo hacer seguimiento al manejo de regalías en territorio, alineados con los ejes del Plan Nacional de Desarrollo. La percepción que se tiene desde las tres organizaciones representantes es que el Ministerio ve EITI como la herramienta para perseguir sus objetivos de consolidación y expansión del sector extractivo (Marcin Piersiak, ARM).
- Uno de los temas importantes de la actual agenda del Ministerio es el tema de los pilotos subnacionales para bajar a los territorios. Esto constituye una oportunidad para la Mesa de apropiarse más de este tema territorial y que haya más intercambio – aprendizaje mutuo con los miembros territoriales de la Mesa.
- En temas de progresividad (carta con recomendaciones que había enviado la Mesa), en muchos aspectos no ha habido muchos avances, incluyendo los temas del nuevo catastro minero y necesidades de la información que preocupaban a la Mesa.
- Un tema que también se ve como oportunidad son los nuevos requisitos del estándar, en concreto el tema ambiental y de género (Marcin Piersiak, ARM).

## 3. Resultados del Encuentro de Organizaciones de la Sociedad Civil de América Latina y el Caribe EITI 2019

*A cargo de: Crudo Transparente*

- La agenda del evento, que se efectuó del 3-6 septiembre y convocó a 13 países de la región, buscó abrir discusión sobre temas ambientales y cómo desarrollar EITI subnacional. Se lograron incorporar actores de territorios, así como ONIC, la CUT y la Unión Sindical Obrera de Petróleos. También se abordaron temas de género (componente del nuevo estándar); derechos laborales, pasivos ambientales, el arranque de informes sombra, inclusión de grupos étnicos (Álvaro Jiménez, Crudo Transparente).

## 4. Desafíos del contexto actual de Industrias Extractivas para las organizaciones de la Mesa

- Sesión de discusión: Se resaltaron los retos actuales en materia de seguridad a nivel local, entre otras dinámicas de control de la minería por parte de actores armados (pacífico). Se plantea invitar a la Mesa a otras organizaciones o propiciar un relacionamiento con ellas (Esneider Rojas, Foro Suroccidente). En este sentido, habría que definirse qué tipo de organizaciones se desea invitar y qué se espera de ellas.
- Se planteó que la Mesa debería cuestionarse cómo se baja la información a territorio y el rol para hacerlo (como garantes, validadores o mensajeros) y además de esto cómo usar EITI (Marcin Piersiak, ARM). Varios actores plantearon la necesidad de determinar si se quiere que EITI sea una caja de

resonancia de la Mesa o que ésta sea un instrumento del primero (Ana Carolina González, Fundación Ford).

- Estrategia y relacionamiento con comunidades en territorio: Varios miembros de la Mesa resaltaron que la resolución de expectativas de las comunidades en el territorio es un tema que la Mesa debe abordar. (¿Cómo la actividad del sector afecta sus veredas o municipios? y ¿cómo las regalías se están usando e impactando directamente sus realidades?) (Álvaro Jiménez, Crudo Transparente).
- La experiencia en el Bagre como un piloto de un espacio multiactor puede resultar muy valiosa y proveer perspectivas para las consideraciones alrededor de la implementación de EITI subnacional. También se resaltaron otras experiencias, como por ejemplo, el diálogo multi-actor generado alrededor de la elaboración de los PDTs (por ejemplo en Alto Patía y Montes de María) (Esneider Rojas, Foro Suroccidente).
- La convicción de hablar con la gente en territorio por parte del nuevo gobierno es un elemento de discontinuidad. Las empresas y los gremios también están cada vez más interesadas en la Licencia Social. La Mesa debería entonces plantearse cómo posicionarse ante esta estrategia del Gobierno y cómo hacer que las comunidades estén preparadas para enfrentar de una manera menos asimétrica a las empresas y al gobierno (Fabio Velázquez, Foro Nacional por Colombia). Otro aspecto clave en cuanto al relacionamiento con comunidades en territorio es la continuidad y la sostenibilidad del mismo (Freddy Arrieta, CSIR Córdoba).
- El tema del manejo de la renta extractiva o regalías y el problema del uso inefectivo de la misma es un tema muy relevante dada la coyuntura actual (Acto Legislativo que reforma el SGR). Este es un tema que también está cada vez más presente en la agenda de la cooperación internacional (Fernando Patzy, NREGI, Transparencia por Colombia).
- Finalmente, se resaltó desde la academia (Leonardo Güiza, OCMI; Antonio Romero, Universidad Nacional sede Medellín) la pertinencia de implementar mecanismos de gestión de la información para la Mesa usando nuevas tecnologías, incluyendo plataformas para recabar información sobre las experiencias de los miembros, entre otros en el tema de relacionamiento con territorios.

## 5. Acuerdos y perspectivas de trabajo para el fortalecimiento de la Mesa

### *Sesión de discusión*

- La Mesa debe plantearse las siguientes preguntas/escenarios 1) ¿qué se quiere hacer con gobierno?, 2) ¿qué se quiere hacer con comunidades?, 3) ¿qué se quiere hacer con empresas? 4) ¿qué quiere hacer la mesa en su relacionamiento nacional e internacional? Y finalmente ¿qué debería hacer la Mesa hacia adentro para la generación de estas estrategias? (Fabio Velázquez, Foro Nacional por Colombia)
- Respecto a Gobierno, la Mesa debería plantearse específicamente la cuestión de EITI, específicamente ¿qué le proponemos a EITI nosotros como temas? La segunda tarea con Gobierno es de incidencia en algunos de los puntos mencionados, como el de relacionamiento con territorio, política de participación y reforma de regalías. Con las empresas, también habría la dimensión EITI y qué le interesa ver a la Mesa con las empresas más allá de EITI (Fabio Velázquez, Foro Nacional por Colombia).
- El diagrama abajo recoge los principales temas discutidos durante las sesiones con el fin de delinear las prioridades y cuestiones a las cuales se enfrenta la Mesa, y el cuadro subsiguiente resume las prioridades identificadas, así como los acuerdos y aportes propuestos por los miembros de la Mesa presentes en la reunión.



Figure 1: Resumen de puntos principales discutidos durante la XVI Reunión de la Mesa

Prioridades y aportes para el trabajo futuro de la Mesa			
	Prioridad	Consideraciones iniciales	Aportes–grupos temáticos
1.	Posicionamiento frente a EITI	<b>EITI subnacional:</b> Sería muy importante ver cuál es la concepción y propuestas del gobierno al respecto, así como definir conjuntamente propuestas]/posicionamiento desde la sociedad civil. <b>Apoyo a los miembros del CTN:</b> Implica apoyo al posicionamiento (Mesa como eco de resonancia, incluyendo ante EITI) y asesoría técnica aprovechando el diverso <i>expertise</i> de los miembros.	-Tres organizaciones representantes de la Mesa ante el CTN: Crudo Transparente, ARM, OCMI (lideran) -Transparencia por Colombia (aportes) -Foro (aportes) -Miembros en territorio -ABC Casanare (aportes)
2	Regalías (en un sentido amplio, control ciudadano a uso de la renta pero también mirada al nuevo sistema en sí)	Teniendo en cuenta la reforma a la Ley de regalías que implica un cambio en las regalías del juego., un tema clave a abordar es la <b>transparencia y la anticorrupción</b> tanto en el uso, como en lo que surja con el nuevo sistema.	-Crudo Transparente (lidera) -Foro Nacional por Colombia (aportes) -Transparencia por Colombia (aportes)
3	Participación Ciudadana	¿Cómo las comunidades pueden tener voz y a través de qué dispositivos? Lo anterior, integrando la demanda ciudadana en uso de información, <b>condiciones de participación</b> y seguridad e incluyendo los tres tipos de actor: gobierno, empresas y comunidades.	-Foro Nacional por Colombia (lidera, estudio sobre participación en el sector como insumo) -Transparencia por Colombia (aportes) -Conciudadanía (aportes) -CSIR Córdoba (aportes)

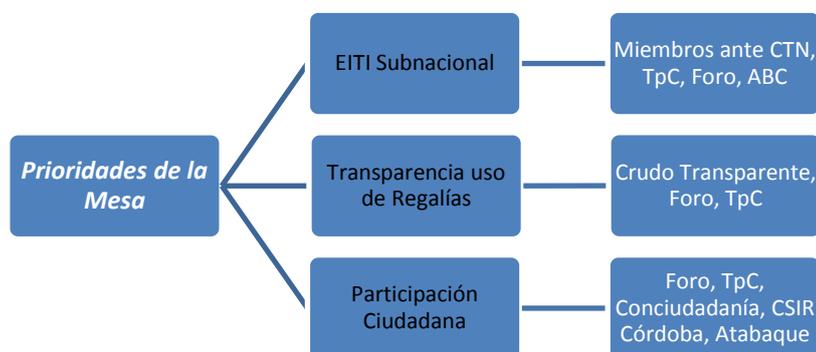


Figure 2: Conformación de grupos temáticos en función de prioridades establecidas para la Mesa

### Gobernanza de la Mesa -Temas a dar seguimiento

- La meta para la próxima reunión de la Mesa debería ser que los grupos que se conformaron puedan venir con un **planteamiento/diagnóstico concreto**, así como con una propuesta de cuál sería la ruta para la Mesa respecto a las prioridades identificadas.
- Desde la Secretaría se les apoyará a los miembros en materia de consulta, orientación, para las discusiones de grupo y enlace para asesoría en temas técnicos aprovechando el *know how* de los miembros
- Otra cuestión esencial que se discutió es la **sostenibilidad** de la Mesa. Con el financiamiento actual las actividades de la Mesa continuarán por un año y medio. Sin embargo, es necesario planificar por adelantado y definir una estrategia de gestión.
- Elecciones: Crudo Transparente quiere postularse nuevamente para un segundo periodo en el CTN. Debe enviar una carta a la Secretaría Técnica. A discutir a finales de octubre.
- Alcance de la Mesa en el nivel territorial (teniendo en cuenta, entre otros, la reducción de representación de CSIR).
- Propuesta de Foro para la próxima reunión de la Mesa: Socialización de experiencias en territorio y en concreto el piloto de EITI subnacional en el Bagre, incluso trayendo a alguna de las personas que participaron en el proceso.
- Cuestiones de gobernanza y comunicación: Definir un sistema de gestión del conocimiento, decidir respecto a invitar a nuevas organizaciones, plantear estrategia de sostenibilidad para la Mesa. Una propuesta de estrategia de comunicación y visibilidad será circulada a la Mesa por la Secretaría Técnica
- Catastro Multipropósito: Gestión Ambiental va a preparar un abecé de la herramienta para presentarlo en la próxima reunión
- Próxima reunión de la Mesa: 25 de noviembre 2019. Detalles serán confirmados próximamente