



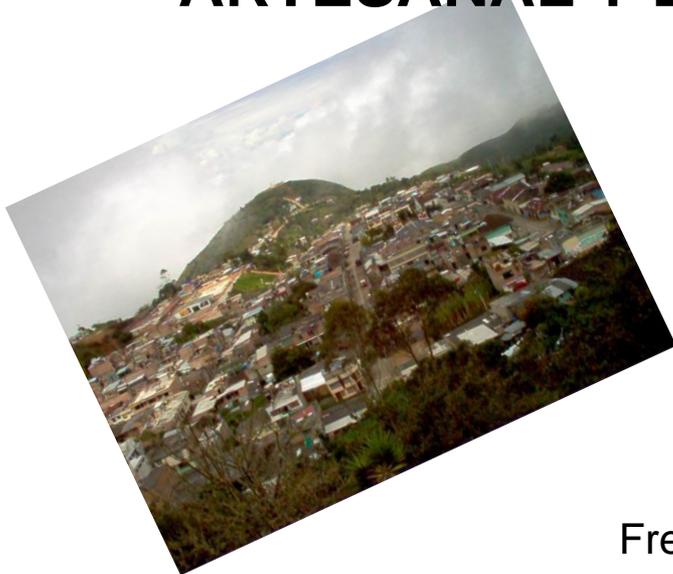
**Universidad  
De Nariño**

# **TALLER REGIONAL DE NARIÑO DE DISCUSIÓN SOBRE LA INICIATIVA PARA LA TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVA – EITI**

PROMOVIDA POR FORO NACIONAL POR COLOMBIA Y UNIVERSIDAD DE NARIÑO

Pasto, 25 de septiembre de 2015

## **“LIMITANTES Y DESAFIOS DE LA MINERÍA DEL ORO ARTESANAL Y EN PEQUEÑA ESCALA - MAPE EN NARIÑO”**



Freddy Pantoja Timarán, Ph.D.  
Universidad de Nariño



# **TERRITORIOS MINEROS EN NARIÑO Y SU PROBLEMÁTICA**



# TERRITORIOS MINEROS EN NARIÑO Y SU PROBLEMÁTICA



Tres problemas fundamentales:

**1. En el contexto social de la población minera de Nariño:** las condiciones de educación, vivienda, salud y servicios públicos, en general, son modestas en la Zona Andina y precarias en la Costa Pacífica.

# TERRITORIOS MINEROS NARIÑO Y SU PROBLEMÁTICA



Tres problemas fundamentales:

**2. En el proceso de producción:** no se dispone de las técnicas adecuadas para un proceso productivo que permita, de manera simultánea, una recuperación óptima del metal precioso y una reducción de los daños y riesgos sobre la salud de los trabajadores y sobre el medio ambiente.

Escasa infraestructura minera especializada y vías de acceso a las regiones mineras, en mal estado.

# TERRITORIOS MINEROS EN NARIÑO Y SU PROBLEMÁTICA



Tres problemas fundamentales:

**3. En el proceso de comercialización:** intervienen diferentes intermediarios que prefinancian la producción condicionando a los mineros a vender el oro a precios inferiores al que recibiría si se realiza a través de otros mecanismos de mercado y bajo un enfoque de cadena de valor.



En general, no se genera valor agregado.



## **AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO**



# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO

- Confusión entre la minería tradicional y la minería criminal por parte de algunos estamentos del Estado Colombiano.
- Incorrecta percepción de la población no minera (que son mayoría) hacia la minería incrementada por la equivocada difusión de los medios de comunicación sobre la problemática minera.
- Desigualdad en la asignación de responsabilidades entre la minería y otras actividades productivas que también producen impactos sociales y ambientales importantes, como la ganadería y agricultura.



# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO

- Gran dificultad en la adquisición de explosivos e insumos mineros químicos como uno de los principales cuellos de botella de la MAPE.
- Falta de créditos e incentivos tributarios para la MAPE.
- Existen normas que restringen seriamente la MAPE como la Ley Segunda de 1959 sobre la Reserva Forestal del Pacífico (se encuentra completamente desactualizada).



# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Normatividad minera y ambiental con procedimientos de alto costo y complicados para los mineros tradicionales que restringen la legalización de la MAPE.
- Dificultades en el acceso de información minera y ambiental y de los montos y destinación de las regalías que llegan a Nariño.
- Falta de investigación aplicada en minería e inexistente caracterización geológica de los yacimientos mineros.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Normatividad minera y ambiental con procedimientos de alto costo y complicados para los mineros tradicionales que restringen la legalización de la MAPE. Las instituciones. Las entidades, en la mayoría de casos, están centralizadas en centros urbanos no mineros.
- Dificultades en el acceso de información minera y ambiental y de los montos y destinación de las regalías que llegan a Nariño.
- Falta de investigación aplicada en minería e inexistente caracterización geológica de los yacimientos mineros.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- La Agencia Nacional de Minería-Pasto no desarrolla programas ni actividades de promoción minera. Igualmente no asesora técnicamente a los mineros sobre el mejoramiento de sus procesos en las regiones.
- El Servicio Geológico Colombiano-SGC no ejecuta, desde su sede en Pasto, programas de investigación geológica.
- La Subsecretaria Departamental de Minas y Oficinas Municipales de Asuntos Mineros cuentan con poco personal (tienen un solo funcionario de nivel técnico) y bajo presupuesto.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Falta de continuidad en las políticas mineras y ambientales, especialmente de programas de formalización para la MAPE. Por cada cambio de funcionarios en los Ministerios de Minas y Energía y de Ambiente y Desarrollo, las entidades estatales nacionales y regionales cambian sus políticas, programas y proyectos sin conservar las visiones y estrategias de largo plazo.
- Descoordinación institucional tanto a nivel regional como nacional.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Escasa asignación de presupuesto para los programas de formalización minera y proyectos minero ambientales desde el nivel central.
- Las regalías mineras prácticamente no se invierten en el desarrollo de la MAPE. Un ejemplo, es la del Fondo de Ciencia, Tecnología e innovación de SGR, que no ha financiado ningún proyecto minero en Nariño. Por su parte, la Gobernación de Nariño y las Alcaldías municipales mineras prácticamente no destinan recursos financieros ni técnicos en la MAPE.



# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Alta discrecionalidad de los funcionarios en la aplicación de la normatividad minera y ambiental. En algunos casos no concedan o retiran los Títulos Mineros y las Licencias Ambientales, sin que existan motivos claros.
- Se registra la existencia de una corrupción socialmente aceptada en algunas regiones de Nariño, por ejemplo, en el caso de las retroexcavadoras que atraviesan buena parte del territorio colombiano, ingresan a Nariño y explotan los recursos mineros a lo largo de varios por años, a la vista de las autoridades municipales y de policía y de las instituciones mineras y ambientales.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Falta de articulación de los programas ejecutados por el Gobierno, las ONGs y otros actores privados.
- No existen proyectos de minería sostenibles de largo plazo, que comprendan integralmente aspectos sociales, ambientales y tecnológicos.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Se han detectado casos de extorsión a los mineros por parte de las Bacrim, de la guerrilla y de las mismas fuerzas militares.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Surgimiento de asentamientos humanos que aparecen espontáneamente, es decir, sin un diseño de planificación previa.
- Cultura individualista de trabajo.
- Práctica desordenada con el uso de retroexcavadoras y dragas.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Impactos en el tejido social de la población minera por la explotación ilícita de minerales, el conflicto armado y cultivos de uso ilícito (actualmente en descenso en los territorios mineros de Nariño).
- Dificultades para consolidar las organizaciones mineras comunitarias.
- Influencia política inadecuada en las organizaciones comunitarias mineras.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- Altos riesgos laborales.
- Baja cobertura en seguridad social en las minas, no obstante, en La Llanada, el 80% de los asociados a COODMILLA LTDA pagan seguridad social.
- Carencia de programas de salud ocupacional y seguridad industrial, a excepción de algunas minas en la Zona Andina de Nariño.
- Importantes impactos sanitarios y ambientales.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- En los últimos años se han multiplicado los Títulos Mineros a favor de multinacionales (tienen un poderoso «lobby» económico y político) mientras que la MAPE del oro continua desarrollándose prácticamente sola, con grandes limitaciones y al margen del sector formal.



- Es frecuente, el fenómeno de la “Puerta Giratoria” de funcionarios que salen de entidades estatales mineras y ambientales, del nivel central, a transnacionales mineras, llevándose información estratégica.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- La institución minera cuando realiza visitas de fiscalización, directamente o a través de empresas intermediarias, cobran altos costos a los mineros. Por otra parte, los mineros que tienen Título Minero o en trámite para comprar explosivos ó realizar otros trámites deben obtener certificaciones pagadas, de manera frecuente, ya que estas certificaciones tienen un tiempo corto de validez.

# AMENAZAS Y LIMITANTES QUE RODEAN LA MAPE EN NARIÑO



- No existen programas de educación formal e informal, sin embargo la Universidad de Nariño espera abrir dos Programas Técnico y Tecnológico en Minería Sostenible, en el año 2016, para saldar una deuda histórica para con los Mineros Nariñenses.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



En primera instancia, es imperativo aceptar y reconocer los efectos sociales y ambientales generados por la MAPE en Nariño por parte de la comunidades de pequeños mineros.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



En segundo lugar, las comunidades de mineros tradicionales deben comprometerse a cumplir con unos estándares de desempeño apropiados para la MAPE, a contar con unos planes de contingencia para emergencias y accidentes, a utilizar una tecnología que permita el aprovechamiento óptimo de los recursos con un mínimo impacto ambiental, y en general, a mantener buenas relaciones con la comunidad No Minera y el Gobierno.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Los programas de formalización minera y proyectos minero ambientales a ejecutarse entre la comunidad y el gobierno deben comprender aspectos socioeconómicos, culturales y técnicos de manera integral, y sobre todo, involucrar directamente a la *población objeto* para contar con su confianza y colaboración.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO

- Un aspecto clave durante la puesta en marcha y desarrollo de programas de formalización minera y proyectos minero ambientales es la concertación de intereses entre los pequeños mineros y el gobierno
- Se debe tener en cuenta que La MAPE es una gran alternativa al alto desempleo en ciudades y campo y la crisis de actividades agropecuarias.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Cabe destacar que cuando se logra una fusión de los diferentes propósitos, se obtienen mejores resultados positivos y sostenibles.
- La estrategia de emprender, primero, “proyectos piloto” ha dado buenos resultados por lo que se han generado valiosas experiencias para replicarlas en otras zonas de Colombia.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Apoyar la formulación de una Agenda de Formalización Minera y la ejecución de acciones prontas y eficaces, articuladas a través de programas coherentes de cooperación comunidad-gobierno, ya que la solución de los problemas sociales y ambientales depende, en buena parte, de la libre voluntad de los mineros de participar o no en la adopción de diferentes medidas.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Apoyar la Política de Formalización de los Mineros Tradicionales del gobierno central, tanto en su componente minero como ambiental, no desde una posición puramente autoritarista y coactiva sino mediante campañas de sensibilización, difusión y convencimiento, unidas a una clara decisión política de proporcionar asistencia técnica apropiada y facilidades de financiación crediticia en condiciones favorables.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Concertar con el gobierno una Agenda de Actividades para la aplicación de la Ley deL Mercurio que responda a la realidad de la MAPE.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Consolidar una organización comunitaria de mineros tradicionales para incrementar la capacidad de negociación con el gobierno, influir en la política de formalización minera en pro de una MAPE sostenible y responsable y evitar, a toda costa, la estigmatización de la MAPE.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO

- Poner en marcha programas formales de educación técnica y tecnológica en minería e incluir temas de desarrollo sostenible en los curriculum académicos. La Universidad de Nariño tiene dos programas con Registro calificado que aún no ha ofrecido.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



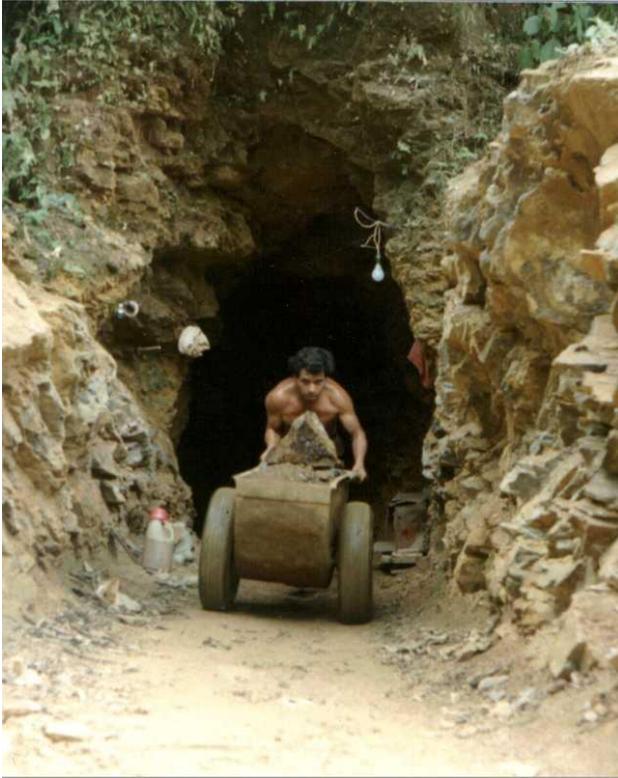
- Erradicar totalmente el trabajo infantil en las minas y destacar permanentemente el valioso papel de las mujeres en la MAPE.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



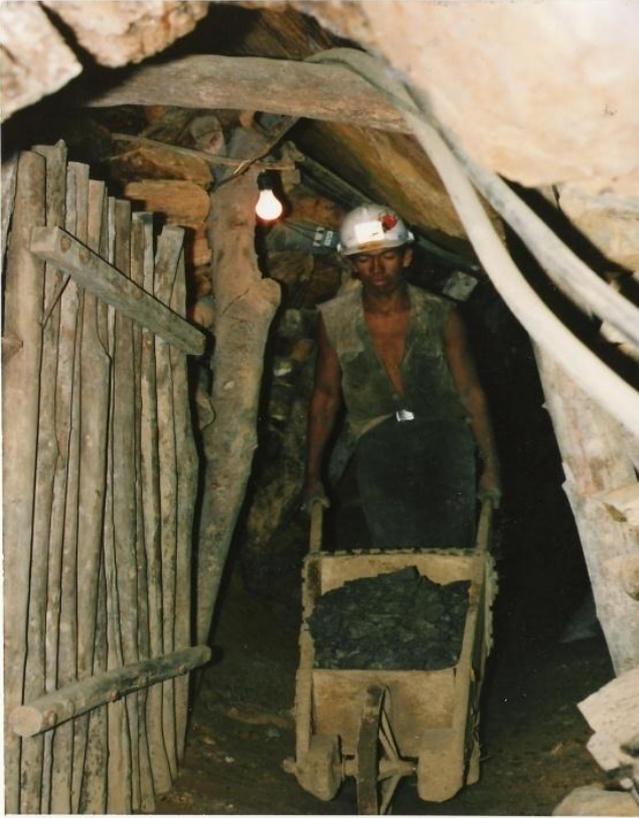
- Proponer proyectos sostenibles a ONGs e instituciones nacionales y extranjeras, de largo plazo y con la activa participación de las comunidades de mineros tradicionales con recursos del SGR y otras fuentes.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Proponer una solución permanente a la problemática de adquisición de explosivos con el gobierno y las fuerzas militares.
- Proponer trámites y procedimientos abreviados para la MAPE en la normatividad minera y ambiental, diferentes a los que se exigen para la gran minería.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Concertar con el gobierno los requerimientos para la afiliación y ampliación de la cobertura en seguridad social con el fin prevenir y reducir los riesgos y accidentes laborales.
- Poner en marcha planes de manejo ambientales viables con el fin de reducir los principales riesgos y daños al medio ambiente.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO



- Evitar la influencia política en las decisiones de las organizaciones mineras comunitarias y apartarse de grupos criminales.

# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO

- Proponer mecanismos para fortalecer las Oficinas Municipales Mineras, la Subsecretaria Departamental de Minas, ANM-Pasto y SGC-Pasto y CAM de CORPONARIÑO en Sotomayor
- Gestionar ante el gobierno un procedimiento expedito en el proceso de sustracción de áreas que siguen restringidas debido a la Reserva Forestal del Pacífico de la Ley Segunda de 1959.



# PRINCIPALES DESAFIOS DE LA MAPE EN NARIÑO

Si el Gobierno creó una Unidad Nacional de Intervención Contra la Minería Criminal (UNIMIC), promulgó diferentes Decretos y preparó una Ley para «combatir la sustracción, tráfico y venta ilegal de productos mineros», también debe estructurar programas, proyectos y actividades que contribuyan a un reconocimiento y visibilización de la MAPE, armonizada con las normas y las instituciones y que se desarrolle en un marco de prácticas mineras responsables y sostenibles y de buenas relaciones con la Comunidad no Minera y con el Gobierno.



# POTOSÍ, EN BUSCA DE LA LUZ Y LA LIBERTAD

Guayasamin



Capilla del Hombre, Quito, Ecuador

# POTOSÍ, EN BUSCA DE LA LUZ Y LA LIBERTAD

Guayasamin



Capilla del Hombre, Quito, Ecuador

# LOS MINEROS NARIÑENSES ESTAMOS CON LA PAZ DE COLOMBIA



**FELICITACIONES A LOS EQUIPOS NEGOCIADORES DEL GOBIERNO Y LAS FARC POR EL NOTABLE AVANCE DE LOS DIALOGOS DE PAZ EN LA HABANA. ENVIAMOS NUESTRO MENSAJE DE ALIENTO Y RESPALDO A LOS PARA CULMINEN EXITOSAMENTE LOS ULTIMOS ACUERDOS QUE PONDRAN FIN A LOS SESENTA AÑOS DEL CONFLICTO COLOMIANO I**  
San Juan de Pasto, 25 de septiembre de 2015



**MUCHAS GRACIAS**

**[fpantoja@udenar.edu.co](mailto:fpantoja@udenar.edu.co)**