

Novena reunión de la Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas

Bogotá D.C., 22 de noviembre de 2016

Ayuda de memoria

Objetivo general

Los dos principales objetivos: Realizar un repaso de la importancia que ha tenido en el presente año el tema sub-nacional en la Mesa y los pasos a seguir en el marco de EITI;

Reportar los avances que se han venido presentando dentro del proceso de discusión y elaboración del segundo informe EITI Colombia.

Asistentes

- Transparencia por Colombia
- Universidad Externado de Colombia
- Foro Nacional por Colombia
- CSIR Cesar
- CSIR Córdoba
- Universidad Nacional sede Medellín
- Asociación Ambiente y Sociedad
- Corporación Ocasá
- Comité Cívico Río Ceibas (Funceibas)
- Crudo Transparente
- Secretaría Técnica EITI Colombia
- Departamento Nacional de Planeación (DNP)
- Ministerio de Minas y Energía
- Alianza por la Minería Responsable (ARM)
- Proantioquia
- Foro Nacional capítulo Valle
- Gestión Ambiental Estratégica
- Foro Nacional capítulo Costa

Agenda:

Con el apoyo de:



8:00 am – 8:150 am Registro de participantes

8:15 am – 8:30 am Instalación de la reunión, presentación de objetivos y agenda de la reunión

8:30 am – 10:00 am Panel: ¿Qué necesidades de transparencia y acceso a la información tienen comunidades locales en el nivel sub-nacional en Colombia? Presentación y discusión de resultados alcanzados durante 2016 por parte de organizaciones de la Mesa.

10:00 am - 10:15 am Pausa para café

10:15 am – 12:30 pm Presentación: Curso de Formación Virtual sobre la Cadena de Valor de las Industrias Extractivas.

12:30 pm – 1:30 pm Almuerzo

1:30 pm – 2:30 pm Discusión: Reporte de avances de la preparación del segundo informe EITI Colombia.

2:30 pm – 3:15 pm Presentación y discusión: Documento técnico de "Transparencia en el comercio de materias primas"

3:15 pm – 4:00 pm Presentación: proyecto de Identificación de riesgos de corrupción en el otorgamiento de títulos mineros.

4:00 -4:45 pm Conclusiones y cierre de la jornada

Desarrollo de la reunión

Se dio inicio a la reunión contando a los participantes que los objetivos de esta nueva sesión eran informar sobre los avances que se han presentando en las discusiones y preparación del segundo informe EITI Colombia 2014-2015; así como lo que se ha venido desarrollando en el marco del

Con el apoyo de:



Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas Carrera
45 A n.º 93 - 61 • PBX + 0571 610 0822 • Fax 634 6266
fb/mesadesociedadcivil • @MSociedadCivil
www.mesatransparenciaextractivas.org

comité sub-nacional de la Mesa que se conformó a inicios de año, durante la séptima reunión de la Mesa. Finalmente, se presentó el orden en que se tratarían los temas y se dio paso al panel de discusión sobre los avances en materia de transparencia y acceso a la información que se ha venido desarrollando en dos regiones del país.

Sobre el trabajo del comité sub-nacional de la Mesa, se realizó un breve recuento en el que se explicó el por qué a lo largo del año se le ha dado prioridad a este tema en la Mesa; la idea surgió a partir de un documento elaborado por Ana Carolina González que contó con el apoyo de Foro Nacional por Colombia y del Instituto para la Gobernanza de los Recursos Naturales (NRGI); y que fue compartido con los miembros de la Mesa el 15 de marzo.

En este documento se identifican las experiencias sub-nacionales que han tenido algunos países latinoamericanos y africanos. La idea es que en el camino que se ha venido dando de EITI Colombia, lo sub-nacional tome fuerza y sea implementado; un punto importante es la unidad geográfica en la que esto se desarrollaría, de acuerdo al documento de Ana Carolina las diferentes experiencias internacionales han mostrado que la puesta en marcha de lo sub-nacional se ha dado en diferentes unidades como los municipios, las regiones o los departamentos. Sin embargo, para el caso colombiano lo más adecuado sería a nivel municipal, donde participaran diferentes organizaciones de la sociedad civil, del municipio, las instituciones y las empresas que allí se ubican. Con este documento, que tuvo la retroalimentación de Foro Nacional y Transparencia, y la idea de crear un comité sub-nacional de la Mesa, se sentaron las bases para trabajar este tema al interior de la Mesa.

Una vez realizado este recuento, Andrés Hernández (Transparencia por Colombia) pasó a hablar sobre el proyecto que se ha venido desarrollando al interior de la Mesa con el apoyo financiero de Open Society Foundations (OSF) y con algunas de las organizaciones que hacen parte del comité sub-nacional. Con este proyecto se ha buscado identificar, con comunidades, cuáles son sus necesidades de transparencia y acceso a la información relacionadas con la industria extractiva y las problemáticas sociales. Este trabajo ha estado dividido en tres componentes:

1. Identificación de necesidades de transparencia y acceso a la información a partir de los talleres regionales que se hicieron durante la presentación del primer informe EITI Colombia 2013 en diferentes departamentos del país.
2. Caracterización regional a través del mapeo de actores y tensiones en el territorio con el apoyo de la Alianza por la Minería Responsable (ARM) y el CSRI de Córdoba.
3. Mapeo a profundidad de las necesidades de transparencia y acceso a la información en dos comunidades -población de mujeres en Acacías, Meta e indígenas Wayuu en Hato Nuevo, Guajira- que ha contado con el apoyo de la Corporación Ocasá y de Foro Capítulo Costa Atlántica.

Con el apoyo de:



Sobre el componente tres los socios locales han realizado algunos talleres en los que se han realizado ejercicios de cartografía social para identificar las problemáticas en sus territorios como consecuencia de la Industria Extractiva; y la presentación de herramientas como la ley de transparencia y acceso a la información junto con información importante del Sistema General de Regalías (SGR) y del Sistema General de Participaciones (SGP). Este breve recuento sirvió para dar paso al panel de discusión sobre necesidades de transparencia y acceso a la información que tienen comunidades locales en el nivel sub-nacional en Colombia.

Por su parte Andrea Benavides de la Corporación Ocasá manifestó que desde su organización se ha hecho un acompañamiento a grupos de mujeres en el departamento del Meta desde hace varios años; y para el caso del proyecto de identificación de necesidades de transparencia y acceso a la información se ha venido trabajando con mujeres en el municipio de Acacías, donde se encuentra el proyecto de Chichimene. Acá se realizaron una serie de entrevistas con algunos actores importantes con el fin de conocer las problemáticas que afectan a las comunidades como consecuencia de la actividad extractiva. Frente al grupo con el que se ha venido trabajando en este municipio Andrea es muy diverso ya que existen mujeres que cuentan con una gran experiencia en los temas y han agotado todos los niveles de participación; mientras que hay otras que hasta ahora están comenzando a conocer como es la dinámica frente a la lucha por sus derechos. Dentro de los problemas que se han podido encontrar se encuentran que algunas de las mujeres con mayor experiencia están amenazadas debido a las labores que han realizado con el fin de mejorar sus condiciones y en general las del municipio. Esto a su vez ha permitido identificar una actitud de desconfianza y prevención ya que han visto que muchas organizaciones llegan al territorio, les sacan información y no las ayudan con herramientas que les permitan avanzar en su trabajo.

Finalmente, las necesidades de transparencia y acceso a la información que se han podido encontrar están las siguientes:

1. Alternativas para el municipio teniendo en cuenta que la industria extractiva no va a estar siempre presente.
2. Contar con una legislación que permita la regulación tanto de empresas nacionales, como de multinacionales que operan en el territorio.
3. Generación de proyectos de inversión para la comercialización en áreas de influencia de la industria extractiva.
4. Generación de conocimiento sobre la cadena de valor del sector.
5. Conocimiento de las decisiones tomadas por los Órganos Colegiados de Administración y Decisión sobre los proyectos de inversión de las regalías.

La última intervención la realizó Elizabeth Maquilón de Foro Costa que contó que este trabajo se ha venido desarrollando en el municipio de Hato Nuevo, Guajira y ha involucrado a los líderes tradicionales de la población Wayuu del resguardo Lomamoto. Al igual que en el caso de Acacías,

Con el apoyo de:



Elizabeth manifestó que el ejercicio ha sido muy complejo dada la desconfianza existente de la comunidad a las organizaciones. En cuanto a las afectaciones que ha generado la actividad extractiva, se ha podido identificar una reducción en el territorio, así como problemas para poder tener acceso al servicio de agua potable y electricidad. Por otro lado el resguardo también ha tenido que hacer frente a otros problemas como la ocupación, de manera ilegal, de sus territorios por parte de personas ajenas a la población Wayuu.

A lo anterior hay que sumarle que el grave problema de corrupción que enfrenta el departamento de la Guajira -con un ex gobernador en la cárcel y una ex gobernadora destituida e investigada- que también ha llegado a generar problemas para la población; desde hace aproximadamente cinco años, los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) los tienen congelados ya que el representante del resguardo junto con el actual alcalde del municipio comenzaron a pasar proyectos que no beneficiaban en nada a la comunidad.

Dentro de la identificación de necesidades de transparencia y acceso a la información que se realizó a través de un ejercicio de cartografía social se identificó que para la comunidad es importante aprender a formular proyectos que les permitan hacer uso de los recursos que se les asignan a través del SGP; además también les gustaría poder contar con un espacio en la Mesa y mejorar sus relaciones con los funcionarios.

Finalizada estas tres intervenciones se dio un espacio para escuchar los comentarios de Catalina Morales Llanos de la Secretaria Técnica de EITI Colombia y de Patricia Gamba, asesora del actual Viceministro de Minas y Energía. Catalina manifestó que estos espacios alimentan el trabajo que se vienen realizando desde la Secretaria Técnica, puesto que permite demostrar la necesidad de mejorar el proceso de implementación de EITI en el país.

Para Catalina si bien el primer informe fue un gran reto y se dio con mucho esfuerzo por parte de los tres sectores; cuando se realizó el primer taller de socialización de este documento en el municipio de Aguazul, Casanare constataron que la visión local es diferente. La realidad extractiva del país ha cambiado desde 2013 hasta 2016, lo que ha motivado críticas frente a los datos que se presentan y teniendo muy presente que además el lanzamiento del informe se realizó hasta este año en marzo. Por estas circunstancias el nuevo reto que se tiene para el segundo reporte es el de generar información mucho más actualizada, dado el aprendizaje de los dos talleres que se realizaron en región.

Por otro lado, Catalina también mencionó que hablar en estos talleres de la iniciativa EITI no ha sido una tarea fácil, como lo han podido comprobar en los talleres; por este motivo se logró dar paso a un programa de formación sobre la cadena de valor de la industria y atarlo a EITI. Su intervención finalizó diciendo que comprender las necesidades del nivel sub-nacional ha sido un gran reto en el marco del CTN.

Con el apoyo de:



Por su parte Patricia Gamba manifestó que cuando se trabaja del lado del Estado se exigen determinadas cosas desde las empresas y las comunidades. El trabajo local es complicado dadas las diferencias en el lenguaje. La construcción de confianza es un gran reto como consecuencia de los problemas que se han presentado en el pasado entre entidades locales y nacionales con las comunidades. Este proceso que han llevado a cabo la Corporación Ocasá y Foro Costa con las comunidades, con el que se ha buscado la generación de capacidades enfocadas en la creación de veedurías ha sido un trabajo importante..

Con esto se dio paso a las intervenciones de los demás asistentes comenzando con Víctor Hugo Trujillo de la organización Funcceibas que comentó la importancia de que la ciudadanía se empodere a partir de los ejercicios de las veedurías.

Para Fabio Velásquez de la Fundación Foro Nacional por Colombia el EITI sub-nacional es distinto en su enfoque respecto al EITI nacional; el cotejo de pagos puede no ser tan importante en el nivel sub-nacional, como si lo es el uso de la renta. Menciona que es necesario que los tres sectores estén comprometidos para el éxito del EITI sub-nacional; los ejercicios realizados por Ocasá y Foro Costa dan pistas sobre las necesidades de transparencia y acceso a la información que tienen las comunidades. Finalmente, es vital la generación de confianza de acá surge el interrogante de los beneficios para los tres sectores al darle paso a un EITI sub-nacional.

Alonso Cardona comentó que en el nivel sub-nacional es necesaria la transparencia como consecuencia de los cambios de estructura que ha tenido la industria extractiva especialmente a través de la sentencia de la Corte, en la que los territorios recobraron su autonomía territorial, las comunidades pueden participar en las decisiones de restricción del uso de sus territorios para actividades extractivas.

La última intervención la realizó Leonardo Rojas del Departamento Nacional de Planeación (DNP) diciendo que las discusiones siempre giran en torno al mismo punto, asimetría de la información y de las capacidades. Líderes no tienen vacíos como en el caso de contratos, simplemente en muchas ocasiones se da un tema clientelista entre los líderes y las empresas lo que finalmente termina generando asimetrías en la información. Con esta intervención se dio por terminado esta parte de la sesión y se dio paso a la presentación de Catalina Morales del curso de formación virtual sobre la cadena de valor de las industrias extractivas.

Se presentó el programa de Formación sobre la cadena de valor de la industria extractiva. Fue un trabajo realizado por la firma de Jaime Arteaga y Asociados que tardó 12 meses en su elaboración, debido a que el proceso de diseños y selección de contenidos incluyó la revisión y aprobación por parte de las entidades participantes en cada uno de los eslabones de la cadena.

Con el apoyo de:



Inicialmente, en el marco de este proceso, se realizaron acciones de acercamiento y diagnóstico en las que participaron líderes de sociedad civil, funcionarios y delegados de las empresas localizadas en los 10 municipios priorizados desde el Comité Tripartito Nacional. De este acercamiento realizado por entrevistas y grupos focales, se presentan dos conclusiones generales: por un lado, fue evidente la falta de conocimiento general sobre la cadena de valor de la industria, sobre todo en los ciudadanos y funcionarios locales. Por el otro, los aspectos relacionados con acceso a información y mecanismos de participación asociados al proceso, son los que menor reconocimiento tiene por parte de los consultados.

El propósito general que se busca abordar con este programa de formación es ofrecer un instrumento que resuelva las necesidades de comunicación dirigidas al ciudadano y mejorar el nivel de conocimiento de los interesados en el tema. Es una apuesta por aterrizar contenidos técnicos para que sean entendibles y permitan al ciudadano contar con información clara y actualizada sobre el tema.

Es un instrumento de formación que estará disponible por el canal YouTube, al que se puede acceder también por la página www.eitilocal.co. Se espera que el enlace también se encuentre disponible en las páginas de las organizaciones representantes de la sociedad civil, para que los ciudadanos tengan diversos puntos de acceso para llegar al proceso de formación.

Se destaca que es necesario que esta información -formación llegue a los funcionarios en el territorio, pues se evidencia desconocimiento del tema. Ante esto, la delegada del MME menciona que se propone como un conocimiento exigirlo a los funcionarios territoriales a través de Departamento Administrativo de la Función Pública.

Al momento no se ha considerado la certificación de quien realice el proceso de formación virtual, pero manifiestan que están haciendo contactos con universidades para lograr resolver esta demanda de los ciudadanos.

Desde la utilidad del ejercicio, consideran que debe servir de base para el diálogo colectivo en los territorios, para generar debate y confianza entre quienes hacen parte de esta cadena de valor en el nivel local.

Se rescata la importancia que pueden tener las tecnologías de información y comunicaciones, pues facilita el abordaje de temas complejos al común de la sociedad.

Sugiere que para plantear un primer ejercicio se puede seleccionar 1 o 2 municipios y/o Departamentos en donde se puede ir avanzando para hacer un ejercicio específico de aterrizaje del EITI sub-nacional, que deberá contar con el aval del CTN.

Con el apoyo de:



En la discusión del EITI sub-nacional se resalta la necesidad de considerar, para el caso específico de minería, un debate sobre el abordaje sobre el tipo de minería y el material relacionado. Propone salir del análisis puntual de las condiciones de carbón y aproximarse a las particularidades de la explotación de oro, que involucra territorios de Valle de Cauca, Antioquia, Chocó, entre los más destacados.

Se menciona que para lograr este nivel de desagregación sub-nacional será clave contar con el aval de las empresas, pues dependerá de su interés y el beneficio que pueda aportarle este ejercicio. Para ello es necesario definir si se realiza en el marco del EITI o como gestión autónoma de la mesa.

Se destaca que el interés en el territorio se relaciona con el funcionamiento de las explotaciones mineras de pequeña y mediana minería, al igual que minería artesanal o la realizada por las comunidades étnicas. Son extracciones que se quedan en el mercado interno, que tienen asociados pagos locales diferenciados, con problemas ambientales puntuales, que reflejan condiciones particulares que son diferentes a la gran escala evaluada en el marco del EITI.

Por parte de la Secretaría técnica de EITI, menciona que debe tenerse en cuenta que esta iniciativa está ligada a recursos que no estarán posiblemente disponibles sino desde marzo en adelante. Incluso parte de las actividades programadas para 2016 se extenderán en su realización hasta junio de 2017 debido al retraso en la llegada de los recursos provenientes de la cooperación internacional.

Se propone diferenciar dentro de la mesa la comisión sub-nacional de la propuesta de EITI subnacional. La comisión deberá continuar con el proceso formativo, de avance en la caracterización, seguir trabajando la lógica de las realidades regionales y locales; al cierre de estas actividades debe cuestionarse como sería un EITI sub-nacional, su alcance (municipal o departamental) y hacer un ejercicio de lluvia de ideas.

Mientras que la mesa en conjunto deberá definir los lineamientos para el EITI sub-nacional, que en la actualidad ya se encuentra en el plan de trabajo vigente del CTN. Se propone en esta línea, revisar los insumos disponibles: documento de Ana Carolina González sobre experiencias internacionales, las caracterizaciones regionales y entender de esa manera la lógica de la información demandada por el nivel local.

Se menciona que otro insumo es el diagnóstico de Arteaga y los avances en la identificación de pagos del nivel sub-nacional.

Con el apoyo de:



Se propone que el modelo se adapte a las particularidades del territorio. Incluso se cuestiona si es necesario contar de entrada con las tres partes, pues teniendo delegados de la sociedad civil y del gobierno sub-nacional se puede abordar aspectos frente al manejo de los recursos derivados de la industria inicialmente, mientras se dan las condiciones para revisar la integralidad de aspectos del EITI.

Desde la experiencia del Valle del Cauca, se manifiesta que es una oportunidad que desde la mesa se pueda presionar la presencia de delegados de las tres partes, pues los canales con las instituciones están abiertos pero no con la industria, lo que representaría un cambio importante frente a las expectativas del territorio.

Se propone que antes de entrar a trabajar EITI sub-nacional desde las particularidades de la minería, sería mejor completar el ciclo de trabajo en relación con la información frente a los recursos asociados con la operación de la industria en los territorios: revisar más profundamente regalías, los recursos recibidos por la responsabilidad social empresarial, las obligaciones sociales de los contratos y las que se derivan de la licencia ambiental.

Se afirma entonces que es común el acuerdo por adelantar el ejercicio sub-nacional como apuesta de la mesa, y se plantean dos escenarios: uno que permita que el ejercicio sub-nacional muestre victorias tempranas en un lugar donde existan las condiciones favorables para su implementación; ó elegir uno complejo, pero que tenga mayor utilidad social y de carácter político frente a la implementación del EITI en el país. Se orienta más a la última opción, aunque no se descarta que resultados demostrativos puedan generar confianza y lograr mayor respaldo a la propuesta subnacional.

Se debe considerar adicionalmente que es necesario conocer con mayor profundidad la postura de las empresas, pues en el CTN sus delegados operan como representantes gremiales que pueden ser reacios a este tipo de iniciativas. Es posible encontrar una empresa particular que esté interesada y desee respaldar este tipo de ejercicios. Hay que establecer una estrategia concreta para lograr este acercamiento.

Se reitera la necesidad de definir un objetivo estratégico, en el que se apueste a contar con una sociedad civil bien formada, que tenga buenas relaciones a nivel regional tanto con instituciones como empresas y que pueda vincular las industrias en los territorios. Hay avances en este sentido desde las organizaciones en Antioquia, por lo que es posible realizar ejercicios de este tipo.

Al respecto se concluye que es necesario insistir en el tema, aterrizar el significado del EITI subnacional (que tendrá posiblemente alcances distintos al nacional en respuesta al interés ciudadano, haciendo énfasis en temas de regalías e información en materia ambiental),

Con el apoyo de:



concertarlo con las empresas directamente y hacer acciones demostrativas que respalden estos ejercicios en todas las zonas extractivas del país.

Se plantea entonces que este tema debe ser la agenda principal de la gestión de la mesa para el año 2017 y que se espera sea alimentado de las propuestas que se tengan del nivel regional a discutir en la primera reunión del año 2017.

El siguiente tema que se discutió fueron los avances sobre el segundo informe EITI Colombia, esta presentación estuvo a cargo de los representantes de la Mesa. El 31 de octubre les fue enviado a los representantes un borrador sobre el informe contextual que elaboró Patricia Gamba, los comentarios de sociedad civil, que fueron aproximadamente 120, fueron enviados el martes 8 de noviembre para ser discutidos en la reunión del GAT el miércoles 9. Los comentarios estuvieron relacionados tanto con la forma, como con el fondo:

1. Es necesario mejorar la secuencia lógica de argumentos y temas, por lo que se propuso desde Foro un marco de desarrollo que fue aceptado.
2. A pesar de su extensión el documento es muy descriptivo y no permitiría a un lector desprevenido poder comprender la situación de la industria extractiva del país.
3. En reuniones pasadas tanto del GAT, como del CTN se acordó que este capítulo del informe debía contener ideas precisas y claras del sector extractivo del país y como ha ido evolucionando. Sin embargo, esto no se encuentra acá.
4. Se realiza un listado de las leyes que regulan al sector y también se habla sobre las consultorías contratadas por el gobierno en materia ambiental y sub-nacional. No obstante, esto no tiene mayor sentido si no se explica cuál es la finalidad de incluir esta información acá.
5. Se hace la inclusión de algunos temas que no son de gran importancia para este capítulo como la estructura de los ingresos municipales y departamentales y por otro lado si se quedan por fuera temas importantes como los pagos que se realizan y por qué montos.
6. Finalmente, la idea de este informe contextual es evolucionar frente al del primer informe que se presentó en marzo. Esta evolución tiene que verse reflejada en la inclusión de nuevos temas que sean socialmente útiles para las comunidades; sin embargo, esto no ocurre por lo que se hace necesario mejorar también este aspecto.

Los representantes también contaron que el proceso EITI Colombia ha tenido un serio problema relacionado con los recursos internacionales; infortunadamente desde el Banco Mundial hasta hace poco no se había realizado el desembolso del dinero que permitirá pagar al administrador independiente y los salarios de quienes trabajan en la Secretaría Técnica. A esto se suma que durante el proceso de elección del administrador independiente las propuestas enviadas fueron

Con el apoyo de:



insuficientes lo que llevó a que nuevamente la firma contratada sea Ernst & Young. Por último, se buscó que más empresas del sector minero se sumaran, por lo que se tuvo acercamiento con algunas. Sin embargo, estas declinaron la invitación por falta de capacidades, porque quisieran esperar al otro año o porque simplemente están en otros procesos que les restan tiempo.

Desde sociedad civil este último punto representa un serio problema ya que no se está viendo un avance en lo que se ha pedido, además se ve también una falta de voluntad en la inclusión de nuevos temas. A esto toca agregarle que el proceso de elaboración del informe es muy corto lo que lleva a que se tenga casi que aprobar todo de carrera, sin embargo, desde sociedad civil se han pedido unos mínimos y en caso de que no se cumplan no se aprobarán los capítulos.

Para finalizar se dijo que si bien puede verse este proceso como un requisito más que el país debe cumplir para poder hacer parte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), para el gobierno tampoco es fácil salir de esto. Se tenía una gran expectativa con el nuevo Viceministro, sin embargo desde sociedad civil se ha podido ver que al parecer este no tiene mucho interés en el proceso a comparación de María Isabel Ulloa a quien si se le veía más implicada.

Para cerrar la reunión el último punto fueron las conclusiones de la jornada. Acá se dijo que respecto al rema sub-nacional esto sigue siendo fundamental para la Mesa y por tanto se continuara trabajando

Con el apoyo de:



Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas Carrera
45 A n.º 93 - 61 • PBX + 0571 610 0822 • Fax 634 6266
fb/mesadesociedadcivil • @MSociedadCivil
www.mesatransparenciaextractivas.org