

Memoria Reunión XXXV de la Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas

Fecha: jueves 19 de junio 2025

Modalidad: Virtual

Enlace Zoom: <https://us06web.zoom.us/meeting/register/aGeyNLEZRjW7dRHn8Wly8w>

Objetivos

- Presentar balance de actividades realizadas, retos y avances en el marco de la iniciativa EITI; así como novedades en el relacionamiento con PWYP.
- Generar un dialogo sobre el plan de acción de la Mesa enfatizando sobre la Hoja de Ruta de Incidencia sobre Espacio Cívico en Colombia.
- Plantear posibilidades de gobernanza interna de la Mesa.

Asistencia

Nombre	Organización
Marcela Restrepo	Foro Nacional por Colombia
Viviana Arango	CREER
Nelson Restrepo	Conciudadanía
Jaime Arias	Universidad Externado de Colombia
Martha Osorio	Gestión Ambiental
Valentina Rincon	CREER
Nicolás Ulloa	Foro Región Central
Marcela Vega	ABC-Colombia
Alexander Prieto	Transparencia por Colombia -TPC
Katherine Casas	Transparencia por Colombia -TPC
Claire Launay	Transparencia por Colombia- TPC

Desarrollo de la Agenda

La reunión inicia con las palabras de bienvenida, presentación de objetivos y agenda de la reunión por parte de la Secretaría Técnica -ST-de la Mesa a cargo de TPC.

1. Presentar balance de actividades realizadas, retos y avances en el marco de la iniciativa EITI; así como novedades en el relacionamiento con PWYP

Alexander Prieto, coordinador de proyectos de Transparencia por Colombia, presentó el balance de las actividades desarrolladas en el marco de la iniciativa EITI. Señaló que, entre el 6 de febrero y el 19 de julio de 2025, los representantes de la sociedad civil participaron en diez reuniones del Comité Tripartito Nacional (CTN), en las cuales se abordaron tres temas principales:

En primer lugar, aproximadamente el 80 % de los encuentros se centraron en la elaboración del informe EITI 2022, considerado el eje principal de trabajo en los últimos meses. En segundo lugar, se discutió la Estrategia Territorial de EITI, cuyo alcance trasciende la implementación subnacional y apunta a una estrategia más amplia que aún se encuentra en construcción. En este proceso, la sociedad civil ha aportado recomendaciones sustantivas. Por último, el tercer tema abordado fue el Plan de Acción Nacional (PAN) 2024-2026, el cual presenta un retraso en su desarrollo.

Respecto a estos temas, Prieto explicó que en relación con el informe EITI la sociedad civil llevó a cabo una revisión rigurosa, tanto en forma como en contenido. Los comentarios resultantes fueron enviados al equipo encargado de su elaboración y estas recomendaciones fueron acogidas para el Informe. Se recordó a la Mesa que, según lo acordado entre empresas y sociedad civil, el informe debía ser validado por un tercero independiente, en este caso la firma Arteaga Latam sería el encargado de revisar la información técnica y de los datos.

En cuanto a la Estrategia Territorial, si bien aún está en construcción, la sensación que quedó del GAT fue positiva, dado que se percibe que es una estrategia que va más allá del EITI subnacional. De forma paralela, Transparencia por Colombia con el apoyo de la Secretaría Internacional de EITI, ha desarrollado tres talleres enfocados en la socialización de herramientas al acceso de la información al sector extractivo, específicamente en tema de regalías, en los departamentos de Córdoba, Arauca y Cesar. Estas actividades pueden constituir un punto de partida valioso para fortalecer la Estrategia Territorial, la cual puede ir consolidándose a lo largo del segundo semestre de 2025.

Entre los principales retos identificados, se señaló que los plazos para la entrega del informe EITI fueron muy ajustados, ya que debía presentarse a finales de 2024. El segundo reto es que tanto el PAN como la Estrategia Territorial quedaron relegados debido a la prioridad sobre la entrega del Informe 2022. Por ello, se espera que durante el segundo semestre de 2025 estos dos procesos recuperen su importancia y se avance en su desarrollo e implementación.

Finalmente, se informó sobre el cambio reciente en el Viceministerio de Minas: Kelly Johana Rocha Gómez fue reemplazada por Sorrel Parisa Aroca Rodríguez. Esta transición representa un reto adicional, ya que se desconoce la posición de la nueva viceministra frente a los temas de EITI, la Estrategia Territorial y el PAN.

Claire Launey, directora programática de Transparencia por Colombia, destacó que el trabajo con el Ministerio de Minas y Energía ha sido constante debido a las reuniones relacionadas con el informe. También subrayó la importancia de compartir y socializar con los miembros de la Mesa el documento que será entregado a EITI Internacional. Por último, insistió en la necesidad de reflexionar sobre el papel de la sociedad civil ante la iniciativa EITI considerando los retrasos del gobierno actual, especialmente sobre lo que se espera

para el segundo semestre de 2025. Esta reflexión permitirá revisar el rumbo de la iniciativa y avanzar en otros temas clave.

Preguntas sobre el balance de la iniciativa EITI

Se consultó sobre el rol del tercer validador en el proceso del informe EITI. En particular, preguntó si esta figura tenía la función de agilizar el proceso o destrabar “cuellos de botella”, o si más bien respondía a una propuesta de trabajo más flexible.

Ante esto se respondió que esta discusión se abordó a inicios del año. Históricamente, el informe EITI era elaborado por un tercero independiente, con el fin de garantizar la objetividad en el manejo de información proveniente de empresas, gobierno y sociedad civil. Sin embargo, debido a los retrasos acumulados, pues el informe debía entregarse seis meses atrás, se decidió que el Ministerio de Minas y Energía, como uno de los actores del proceso, asumiera su elaboración. Esta decisión fue aceptada por los demás sectores con la condición de que un tercero verificara y validara la información presentada.

Se consultó si, dada la magnitud del retraso en la entrega del informe EITI 2022, existían condiciones para elaborar un nuevo informe durante el periodo del actual gobierno, o si se estaba considerando otra alternativa.

Se respondió que el tema ya ha sido objeto de discusión en varios espacios. Explicó que se ha planteado la posibilidad de unificar los próximos dos años de reporte, como una forma de agilizar el proceso y responder a los retrasos acumulados. También se recalcó que, aunque en esta ocasión se permitió cierta flexibilidad frente a algunos temas de información, esta no debería convertirse en una práctica recurrente. Los próximos informes deben retomar los criterios de rigurosidad y calidad que exige la iniciativa.

2. Generar un dialogo sobre el plan de acción de la Mesa enfatizando sobre la Hoja de Ruta de Incidencia sobre Espacio Cívico en Colombia

Para este momento se planteó como idea inicial hablar sobre el plan de acción de la Mesa y para ello se mostró un balance del 2024-2025 con unas actividades mapeadas desde la Secretaría Técnica. En la imagen número se ve en detalle:

Balance 2024 -2025 ¿Qué hemos hecho?



Espacio cívico

- Definición común dentro de la Mesa del espacio cívico
- Monitoreo del espacio cívico en el sector extractivo colombiano 2020-2024



Género

- Se incorporó el enfoque de género en la gobernanza interna de la Mesa mediante actualización del protocolo.
- Se realizó un diagnóstico y recomendaciones para incorporar el enfoque de género en el sector



EITI

- Participación en los CTN
- Conversación con Secretariado Internacional de EITI, sobre la situación en Colombia
- Gestión en la realización del informe EITI 2022



Transición energética justa

- Se hicieron recomendaciones desde la sociedad civil para la formulación de la Hoja de Ruta de Transición energética Justa

A partir de los temas abordados, se realizó un ejercicio de balance para identificar qué funcionó, qué no funcionó y definir las perspectivas de trabajo de la Mesa para los próximos meses:

Espacio cívico

- Se realizó un monitoreo del espacio cívico en el sector entre 2020 y 2024, generando una línea base para la medición de este concepto.
- Se construyó una Hoja de Ruta de Incidencia, resultado de una primera aproximación al análisis del espacio cívico en el sector extractivo. Esta hoja de ruta ofrece una visión robusta y herramientas útiles para orientar el quehacer de la Mesa.
- Se destacó que en junio, Transparencia por Colombia firmó un proyecto con PWYP para fortalecer esta mirada, especialmente desde una perspectiva territorial y avanzar en la implementación de la hoja de ruta.

Género

- El enfoque de género fue incorporado en la gobernanza de la Mesa y en su protocolo interno.
- Se elaboraron recomendaciones para incorporar el enfoque de género en el sector extractivo, con insumos provenientes de empresas, gobierno y otros actores.

EITI

- Este componente aún se encuentra en proceso.

- Las recomendaciones de la sociedad civil han sido acogidas en el marco del informe EITI 2022.
- No obstante, aún queda pendiente avanzar en el Plan de Acción Nacional (PAN) y en la Estrategia Territorial.
- Se considera prioritario definir una estrategia clara para los próximos informes de EITI, con el fin de evitar los retrasos ocurridos en este ciclo.

Transición energética justa (TEJ)

- De un total de 43 recomendaciones presentadas para la *Hoja de ruta para la Transición energética justa* del gobierno nacional:
 - Solo 3 fueron acogidas en su totalidad.
 - 26 se adoptaron de forma superficial.
 - 11 no fueron contempladas.
- La entrega de los insumos por parte del Ministerio de Minas y Energía se realizó con un retraso de 8 meses, de forma desordenada y sin una estructura clara.
- Los documentos entregados no fueron reconocidos como una hoja de ruta, lo cual representó un desafío importante para su aprovechamiento.

Luego de presentar este balance, se propuso pensar en la reactivación de los subcomités, revisar cuáles son los mensajes y metas clave, y aprovechar esta oportunidad para identificar elementos diferenciales que permitan proyectar las futuras actividades de la Mesa. También se destacó la importancia de actualizar la mirada de la Mesa sobre la transición energética, la cual podría complementarse con los temas de EITI, espacio cívico y otras líneas de trabajo de la Mesa.

Se señaló que el interés de Foro Región Central en continuar trabajando en la Hoja de Ruta de Incidencia. Además, se mencionó que desean fortalecer el enfoque de Transición Energética Justa.

En este mismo sentido se hizo referencia a que en la Hoja de Ruta de Incidencia en Espacio Cívico es necesario definir el tema específico sobre el cual la Mesa desea incidir. Esto permitirá profundizar y conectar dicha apuesta con una estrategia territorial. Para ello, enfatizó que se requiere contar con información local de un territorio concreto que permita desarrollar una acción de incidencia puntual.

Así mismo se reflexionó sobre contexto electoral, caracterizado por incertidumbre respecto al lugar que ocupará este tema tanto a nivel nacional como local, consideró pertinente anticiparse y pensar desde ya en escenarios posibles para orientar el debate público. Por último, se refirió a la iniciativa EITI y al desgaste que ha tenido, señalando la importancia de reflexionar sobre la posición de la Mesa frente a este proceso.

3. Plantear posibilidades de gobernanza interna de la Mesa

Claire Launey señaló que Transparencia por Colombia (TPC) ha asumido el liderazgo de la Secretaría Técnica de la Mesa durante un periodo prolongado. En este sentido, y con el fin de promover un enfoque más equitativo y rotativo, se considera oportuno evaluar la posibilidad de que otra organización asuma esta función. Esta decisión deberá tomarse a más tardar en 2026, considerando también las capacidades institucionales y de financiación de TPC. Por tanto, durante lo que resta del 2025, es fundamental avanzar en la definición de un mecanismo de rotación para la Secretaría Técnica.

Asimismo, se propone reflexionar sobre una gobernanza más flexible, que permita una adaptación a la coyuntura para el funcionamiento de la Mesa. Por último, se planteó la importancia de reactivar los subcomités temáticos, de acuerdo con el plan de acción consensuado.

4. Conclusiones, compromisos y cierre

La XXXV reunión de la Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas evidenció la necesidad urgente de redefinir el rol que este colectivo desea asumir frente a la iniciativa EITI, especialmente ante los retrasos acumulados y los vacíos institucionales del Ministerio de Minas en la elaboración del Informe 2022.

La reflexión colectiva permitió reconocer avances en temas como el espacio cívico y el enfoque de género, y plantear una hoja de ruta más proactiva para la Transición Energética Justa (TEJ) desde una mirada territorial. A su vez, se resaltó la importancia de asumir una postura crítica y estratégica frente al contexto de polarización nacional, especialmente en un escenario preelectoral, con el fin de mantener la incidencia de la Mesa como un actor articulador y propositivo.

Por otro lado, la discusión sobre la gobernanza interna de la Mesa abrió la discusión sobre la necesidad de transitar hacia un modelo más sostenible. Las organizaciones coincidieron en la urgencia de definir un mecanismo claro de rotación de la Secretaría Técnica, así como en la necesidad de reactivar los subcomités temáticos como espacios para dinamizar el trabajo colectivo. Finalmente, se enfatizó en la urgencia de construir alianzas estratégicas y movilizar recursos técnicos y financieros para garantizar la continuidad y fortalecimiento de la Mesa.

Compromisos

1. Socializar el Informe EITI 2022 con los representantes de la Mesa, con el objetivo de propiciar una reflexión crítica y colectiva sobre sus principales hallazgos y limitaciones; así como buscar un espacio de conversación sobre el rol de la sociedad civil en la iniciativa contemplando el Plan de Acción y la Estrategia territorial.

2. Definir los temas prioritarios para la Mesa en lo que resta del 2025, a partir de la discusión y reflexiones previamente mencionadas.
3. Avanzar en la definición de un mecanismo de rotación para la Secretaría Técnica de la Mesa, con el objetivo de que esta función no continúe a cargo exclusivamente de Transparencia por Colombia. Para ello, se debe revisar el protocolo de funcionamiento de la Mesa, definiendo claramente el proceso de elección, los criterios y el periodo de gestión de la nueva Secretaría Técnica.